



**МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
УПРАВА ЗА ВОЈНО ЗДРАВСТВО
ВОЈНОМЕДИЦИНСКА АКАДЕМИЈА**

Број 6988 -11
од 06.08.2015. године

Појашњење и измена конкурсне документације
јавне набавке број 257/15, доставља.-

На основу члана 63. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", бр. 124/12, 14/2015), а у вези са захтевом за додатним појашњењима за припремање понуде упућеног дана 3.8.2015. године од стране заинтересованог лица Наручиоцу, Војномедицинској академији, Управи за војно здравство Министарства одбране, достављамо следећи одговор:

Заинтересовано лице је поставило следећа питања на које Наручилац даје одговоре:

1. Питање:

"2. БРОЈ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

2.1. Позив је означен као „ПОЗИВ за подношење понуде у отвореном поступку за јавне набавке број 257/15“ (страна 1 Позива) а у тачки 3 Позива је означено да се понуда са документацијом према упуствима из конкурсне документације доставља у запечаћеној коверти са знаком "МЕСЕЧНО ОДРЖАВАЊЕ И СЕРВИСИРАЊЕ ЛИФТОВА, ЈН БРОЈ 257/15, - НЕ ОТВАРАТИ". У истом документу, у заглављу документа пише бр. 6988- а на дну пише достављено у омот предмета 6988/15.

2.2. У конкурсној документацији (страна 1/56) пише да је број набавке услуге 257/15. Даље на страни 10/56 конкурсне документације се наводи да понуђач подноси понуду у затвореној коверти а на коверти мора да се наведе " ПОНУДА ЗА МЕСЕЧНО ОДРЖАВАЊЕ ЛИФТОВА, ЈН БРОЈ 6988/15, - НЕ ОТВАРАТИ". На свим местима до краја конкурсне документације се наводи број 6988/15 (укључујући број уговора на страни 45/56).

2.3. Имајући у виду да се број јавне набавке разликује, као и инструкције за означавање понуде, молимо за појашњење који број јавне набавке је исправан - 257/15 или 6988/15 и на који начин (којим бројем) треба да буде означена коверта са понудом?"

Одговор: Прихвата се примедба понуђача и мења се конкурсна документација тако да свуда где је наведен број јавне набавке треба да стоји „257/15“ и тим бројем треба да буде означена понуда на коверти, осим на страни 45/56 модела уговора где треба да остане наш број 6988/15.

2. Питање:

**"3. ДОДАТНИ УСЛОВИ УКОЛИКО ПОНУДУ ПОДНОСИ ГРУПА ПОНУЂАЧА
(ЗАЈЕДНИЧКА ПОНУДА)**

3.1. У складу са тачком 1.4. конкурсне документације (страна 5/56), уколико понуду подноси група понуђача, сваки понуђач из групе понуђача, мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. тачка 1) до 4) ЗЈН-а, а додатне услове испуњавају заједно.

3.2. Даље тачком 2.8. конкурсне документације (страна 8/56 и 9/56) предвиђено је да, уколико се подноси заједничка понуда доставља се, између осталог, и попуњен образац о испуњености услова из члана 75 и 76 ЗЈН-а за сваког понуђача из групе понуђача (Прилог бр.4/1 и 4/2). Исто се наводи и на страни 11/56 (први пасус)- обавеза сваког понуђача из групе понуђача да приложи доказ о испуњености услова наведених у Прилогу бр.4/1 (ако је понуђач правно лице) и 4/2 (ако је понуђач предузетник или физичко лице).

3.3. Прилог 4/1 (страна 23/56, 24/56 и 25/56) је образац који у себи садржи:

- обавезне услове из члана 75. ЗЈН (од тачке 1 до тачке 5, Прилог 4/1) и
- додатне услове из члана 76. ЗЈН (од тачке 6 до тачке 17, Прилог 4/1).

3.4. С обзиром да:

- члан 1.4. конкурсне документације (видети тачку 3.1. горе) каже да понуђачи из групе понуђача додатне услове испуњавају заједно
- члан 2.8. конкурсне документације (видети тачку 3.2. горе) каже да је обавеза сваког понуђача из групе понуђача да приложи доказ о испуњености услова наведених у Прилогу бр. 4/1 (који прилог обухвата и додатне услове)

Произлази да је конкурсна документација КОНТРАДИКТОРНА јер на различитим местима на различит начин регулише обавезе понуђача из групе понуђача, а у вези са испуњеношћу додатних услова.

3.5. Овим путем истичемо следеће:

3.5.1. ЗЈН, као правило, предвиђа да понуђачи из групе понуђача додатне услове испуњавају заједно (члан 81. став 2. ЗЈН), осим уколико наручилац из оправданог разлога не одреди другачије (дакле, за обавезу да сви понуђачи из групе понуђача испуне додатне услове потребно је да постоји оправдани разлог који би наручилац требао да образложи у конкурсној документацији што у овом конкретном случају не постоји ни као разлог а не постоји ни образложење наручиоца),

3.5.2. посебно су спорни додатни услови из тачака 8,9 и 10 Прилог 4/1 и то:

- (страна 23/56, тачка 8): доказ о неопходном пословном капацитету: референтна листа – списак најважнијих наручилаца којима је извршена услуга сервисирања лифтовских постројења произвођача типа "Schindler" и "ДАКА" истих по типу који постоје у ВМА у последњих 5 година
- (страна 24/56, тачка 9): доказ да је у последњих 5 година вршио одржавање и сервисирање лифтовских постројења произвођача типа "Schindler" истих по типу који постоје на ВМА
- (страна 24/56, тачка 10): доказ да је у последњих 5 година вршио одржавање и сервисирање лифтовских постројења произвођача типа "ДАКА" истих по типу који постоје на ВМА.

3.6. Према нашим сазнањима, у Србији не постоје Schindler лифтови који имају ACONIC тип команде тако да из Србије услов који се тиче Schindler лифтова може да испуни само лице које тренутно обавља услуге одржавања лифтова на ВМА. Даље, уколико бисмо, као потенцијални члан групе понуђача у циљу припремања заједничке понуде, нашли лице из иностранства које би испунило услов да је одржавало лифтове Schindler који имају ACONIC тип команде то лице у исто време не би могло да испуни (кумулативни) услов из конкурсне документације (страна 23/56, тачка 8) јер „ДАКА“ лифтови нису заступљени у иностранству.

3.7. Додатно, сматрамо да је одређивање рока од 5 година такође превише дуг рок и да беспотребно дискриминише све потенцијалне понуђаче који имају све пословне капацитете да извршавају предметне услуге одржавања лифтова али нпр. не испуњавају услов који се тиче рока.

3.8. Из свега изнетог, произлази да су услови који су дати у конкурсној документацији, уз тражење рока од 5 година и најмање 10 сервисера-монтера, дати тако да понуду која задовољава додатне услове (кумулятивно) може да да лице које тренутно врши услуге одржавања лифтова на ВМА.

3.9. Члан 10. ЗЈН-а, као једно од основних начела поставља начело обезбеђивања конкуренције. У складу са чланом 10. Став 1. ЗЈН-а, наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. У складу са чланом 10. став 2. ЗЈН-а наручилац не може да ограничи конкуренцију нити да користи дискриминаторске услове.

3.10. Имајући у виду горе наведено, молимо за појашњење:

- да ли *додатне услове* из Прилога 4/1 треба да испуне сви понуђачи из групе понуђача појединачно или заједно, у складу са чланом 81. став 2. ЗЈН“?
- да ли *додатни услови* које се односе на лифтове „Schindler“ и „ДАКА“ (странице 23/56,24/56 и 25/56) треба да буду испуњени од сваког понуђача кумулативно или је довољно да неко од понуђача из групе понуђача испуњава услове које се односе на лифтове „Schindler“ а други понуђачи из групе понуђача услове који се односе на лифтове „ДАКА“? "

Одговор:

- Сходно члану 81 став 1 и 2 Закона о јавним набавкама, сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75 члан 1 тачке од 1 до 4 како је то наведено у тачки 1.4. на страни 5 конкурсне документације те у том смислу треба поднети понуду.

3 .Питање:

3.11. Сматрамо да ће само под условима:

- да понуђачи из групе понуђача додатне услове из Прилога 4/1 требају да испуне заједно (а не сваки појединачно);
- да услови који се односе на лифтове „Schindler“ и „ДАКА“ не буду постављени кумулативно за сваког (или кумулативно једног) понуђача, већ кумулативно за групу понуђача;
- да услови не буду везани само за конкретан тип лифтова „Schindler“ и „ДАКА“ већ да услови буду постављени шире;
- да не буде постављен тако дугачак рок (5 година) и тако велики број сервисера (10) тј. да број сервисера треба да буде број који чланови групе понуђача треба да испуњавају заједно а не сваки понуђач из групе појединачно;
- уз додатно усклађивање конкурсне документације у циљу усклађивања са горе предложеним изменама тј. да је генерално потребно да се сви додатни услови испуне заједно од стране групе понуђача а не од сваког понуђача из групе појединачно;

испунити начело обезбеђивања конкуренције и једнакост понуђача тј, да ће у том случају постојати услови да буде више од 1 валидне понуде што ће самим тим и за наручиоца створити корист у смислу више квалитетних понуда и бољу цену.

3.12. У противном (уколико се не усвоје наша питања/предлози), заједничка понуда групе понуђача, као опција из ЗЈН-а која је дата у циљу веће конкуретности, ће бити потпуно обесмишљена а понуђач коме ће уговор о јавној набавци бити додељен је, у том случају, већ познат!

Одговор:

- У објекту ВМА има 26 лифтовских кабина који су у функцији више од 35 година од којих су 6 лифтова производње „ДАКА“ и 20 лифтова производње „SCHINDLER“. Лифтовска постројења типа „ДАКА“ су најкритичнија лифтовска постројења за одржавање на објекту због тога јер се више не производе резервни делови за управљање (релејне команде) па се овим лифтовима посвећује посебна пажња приликом њиховог одржавања у функционалном смислу. Остали лифтови су производње „SCHINDLER“ за које постоје резервни делови и нема проблема у њиховом одржавању.

Сви лифтови у објекту ВМА раде 24 часа непрекидно, 365 дана у години са великом фреквенцијом посетиоца и запослених ВМА, као и великим бројем часова рада електро мотора и аутоматике што доводи до честих испада и већих кварова у самим постројењима лифт кућица и у унутрашњости самих лифтовских простора. Нормалан рад лифтова у објекту ВМА има велики приоритет и не дозвољавају се већи застоји или радови јер су неки од виталних значаја за животе пацијената. Сви недостаци се решавају у року од 1 часа, а већи кварови најдуже у року од 48 часова.

Референта листа је један од показатеља да су потенционални понуђачи већ радили на одржавању и отклањању кварова на оваким типовима лифтова, да имају стручна лица које добро познају проблематику ових лифтова и који су обучени за овакве типове команди управљања лифтовским постројењима. Гаранција од 5 година је добар показатељ да понуђач има адекватна стручна лица за ове лифтове и да знају решити сваки настали квар. ВМА као установа са великим приоритетом – болница и, сваке среде- дежурна установа ургетни центар мора располагати стручним кадром за ове типове лифтова јер ми за сада друге типове лифтова не поседујемо.

Што се тиче захтева да понуђач у свом саставу има најмање 10 сервисера-монтера, то тражимо, не да би одбили потенционалне понуђаче да не учествују на у поступку јавне набавке, већ зато што је то неопходно, па тражимо озбиљне понуђаче, зато што ВМА након спровођења поступка има на располагању само понуђача који добије уговор, а који мора да све веће кварове отклони у врло кратком временском року, а за то су потребна стручна лица. Било који већи радови који се не могу предвидети у току трајања уговора (нпр. замена сајли, замена превојних ролни на контра теговима ...) захтевају обавезно минимум од 4 до 5 стручних лица, не рачунајући, обавезу, 2 стручна лица који су стално присутни на објекту од 7 до 15 часова и, који у случају застоја других лифтова, одлазе на интервенције и решавају настале недостатке, плус 1 стручно лице које долази у поподневним сатима од 15 до 20 часова.

На основу свега наведеног, неопходно је да понуђач има најмање 10 стручних лица за било какве непредвидиве кварове на лифтовским постројењима и да те недостатке отклања у врло кратком временском року, а да се не доводи у питање рок за довођење лифтова у функционално стање.

Наручилац остаје при свом захтеву и морају се испунити горе наведени услови на странама 23/56, 24/56 и 25/56.

4. Питање:

"4. ИЗЈАВА О НЕЗАВИСНОЈ ПОНУДИ

4.1. У складу са чланом 26. ЗЈН, наручилац је дужан да као саставни део конкурсне документације предвиди изјаву о независној понуди којом изјавом понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да је понуду поднео независно, без договора са другим понуђачима или заинтересованим лицима. Изјаву о независној понуди, као обавезан део конкурсне документације, предвиђа и члан 61. став 4. Тачка 9) ЗЈН.

4.2. С обзиром да изјава о независној понуди није дата као део конкурсне документације у овој јавној набави, а за тим постоји обавезу у складу са ЗЈН, молимо појашњење с тим у вези?"

Одговор: Прихвата се примедба понуђача заинтересованог лица и мења се конкурсна документација тако што се додаје Прилог број 21- „ИЗЈАВА О НЕЗАВИСНОЈ ПОНУДИ“ (образац изјаве у прилогу појашњења).

5. Питање:

"ИЗЈАВА ГРУПЕ ПОНУЂАЧА

5.1. На страни 43/56_конкурсне документације је дат Прилог бр. 15 „Изјава групе понуђача“ који предвиђа да треба одредити проценат учешћа у понуди сваког од понуђача из групе понуђача. Та обавеза је карактеристична за понуду за подизвођачем (члан 80. став 1. ЗЈН) међутим члан 81. ЗЈН (који регулише питања која се тичу заједничке понуде) не предвиђа могућност тј. обавезу понуђача да у понуди одреде проценат (%) учешћа у понуди.

5.2. Имајући у виду горе наведено, молимо за појашњење како да се попуни овај Прилог бр. 15 тј. за одговор да ли је можда овај Прилог бр. 15 сувишан.

Одговор:

У зависности од споразума из тачке 6, Прилога бр. 2, страна 21/56 и броја чланова групе понуђача треба одредити овај проценат.

Прилог: образац изјаве

МВ/БП

ЗАСТУПА НАЧЕЛНИКА ВМА
пуковник
проф. др Зоран Шегрт

Достављено:

- потенцијалном понуђачу
- у омот предмета 6988/15

Објављено:

- на Порталу Управе за јавне набавке
- на интернет страници МО РС

ИЗЈАВА О НЕЗАВИСНОЈ ПОНУДИ

У вези са понудом, коју привредно друштво „_____“ из _____, доставља по позиву Војномедицинске академије, за прикупљање писаних понуда за доделу јавне набавке услуге у отвореном поступку, број набавке 257/15, под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу, дајем следећу

ИЗЈАВУ

Привредно друштво „_____“ из _____, улица _____, матични број _____, шифра делатности _____, ПИБ број _____, ПДВ број _____, рачун број _____ код _____, лице за контакт _____, контакт телефон _____,

потврђује да је поднело понуду независно, без договора са другим понуђачима или заинтересованим лицима.

Место и датум:

Понуђач:

_____ (штампано име и презиме одговорне особе)

М.П.
(читак отисак печата)

_____ (пун потпис)